

## Новые санкции в отношении России в связи с применением химического оружия могут иметь далеко идущие последствия

21 августа 2018 г.

6 августа 2018 г. Государственный департамент США пришел к выводу о том, что Россия применила химическое или биологическое оружие в отношении Сергея Скрипаля и его дочери Юлии Скрипаль, отравленных в Солсбери, Англия, ранее в этом году. Данный вывод влечет за собой два раунда санкций в отношении России по [Закону о контроле и запрещении химического и биологического оружия 1991 года](#) («Закон о ХБО»)<sup>1</sup>.

**Debevoise  
& Plimpton**

Предусмотренные Законом о ХБО санкции могут выйти далеко за пределы замораживания активов конкретных лиц, секторальных ограничений и мер экспортного контроля, введенных США в отношении России к настоящему времени. В случае применения в полном объеме новые санкции способны существенно повлиять на торговые отношения между Россией и США.

Компаниям, ведущим хозяйственную деятельность с Россией, а также российским компаниям, участвующим в международных сделках, следует проанализировать санкционные положения своих **кредитных и прочих соглашений**. Некоторые из них могут предусматривать, что ведение деятельности в «находящейся под санкциями стране» дает займодавцу право требовать досрочного погашения кредита или влечет за собой иные неблагоприятные последствия. Хотя первый пакет санкций по Закону о ХБО по общему правилу не должен стать основанием для применения данных положений, второй пакет санкций может повлечь признание России «находящейся под санкциями страной» в соответствии с определениями данного термина в некоторых договорах. Указанные договорные положения, как правило, согласовывались в тот период, когда санкции США в отношении всего государства применялись только к Кубе, Ирану, КНДР и Сирии (а ранее также к Ливии, Мьянме и Судану) и не предполагалось, что Россия может стать страной, находящейся под действием таких санкций.

<sup>1</sup> Несмотря на то, что по Закону о ХБО к данному выводу должен прийти «президент», все функции президента США по соответствующим разделам Закона о ХБО [переданы](#) государственному секретарю, а в некоторых случаях министру финансов или министру торговли.

**Первый пакет санкций** по Закону о ХБО вступит в силу после публикации в Федеральном реестре. В своем [заявлении для прессы](#) Государственный департамент США сообщил, что публикация ожидается 22 августа 2018 г., по истечении 15-дневного срока для уведомления Конгресса.

Наиболее значимой мерой в первом пакете санкций является запрет на экспорт в Россию особо важных с точки зрения безопасности товаров и технологий, за исключением экспорта по уже действующим договорам. Данная мера применяется в отношении позиций, включенных в [Перечень товаров и услуг, подлежащих экспортному контролю](#), по основанию «NS» (национальная безопасность). По заявлениям представителей Государственного департамента [на пресс-конференции](#), Министерство торговли США прекратит индивидуальное рассмотрение каждой заявки на получение лицензии на экспорт данных товаров и услуг, заменив действующий порядок презумпцией отказа в предоставлении таких лицензий. Вместе с тем заявки на предоставление лицензий на экспорт товаров и услуг для космической отрасли, гражданской авиации и некоторых видов деятельности в отношении гражданского населения по-прежнему будут рассматриваться индивидуально. Предполагается, что лицензии также будут предоставляться в отношении экспорта российским гражданам, работающим в США, а также 100%-ым российским дочерним обществам иностранных компаний.

Другие санкции из первого пакета, предусмотренного Законом о ХБО, не должны оказать столь существенного воздействия на рынок. К их числу относятся:

- прекращение помощи России со стороны США по Закону об иностранной помощи, за исключением срочной гуманитарной помощи, поставок продовольствия и прочей сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем Государственный департамент заявил, что откажется от применения данного вида санкций;
- прекращение экспорта из США в Россию товаров и услуг оборонного назначения, услуг по военному проектированию и строительству, а также отзыв соответствующих экспортных лицензий;
- прекращение финансирования России со стороны США в области поставок вооружения; и
- отказ в предоставлении правительством США кредитов и иной финансовой помощи России, за исключением финансирования по уже действующим договорам.

---

**Второй пакет санкций** вступит в силу через три месяца после принятия решения о применении первого пакета, если правительством США не будет установлено, что Россия (1) прекратила использование химического или биологического оружия, (2) предоставила надежные заверения о том, что не будет совершать подобные действия в будущем, и (3) готова разрешить проведение наблюдателями ООН или иными международными наблюдателями выездных проверок либо имеются иные объективные методы подтверждения несовершения Россией таких действий.

По Закону о ХБО второй пакет санкций будет состоять из трех или более видов санкций, выбранных правительством США из следующего списка:

- противодействие со стороны США предоставлению международными финансовыми организациями любой новой финансовой или технической помощи России;
- запрет на предоставление американскими банками кредитов российскому правительству (за исключением кредитов на приобретение продовольствия и прочей сельскохозяйственной продукции, а также кредитов по уже действующим договорам);
- полный запрет экспорта американских товаров и технологий в Россию (за исключением продовольствия и прочей сельскохозяйственной продукции и экспорта по уже действующим договорам);
- ограничение ввоза в США любой продукции (перечень которой может включать нефть и нефтепродукты), выращенной, произведенной или изготовленной в России (за исключением импорта по уже действующим договорам);
- снижение уровня или приостановление дипломатических отношений между Россией и США; и
- приостановление действия или отзыв разрешений на осуществление российскими воздушными перевозчиками, принадлежащими или находящимися под контролем государства, воздушных перевозок в США и из США.

Как и в отношении первого пакета санкций, правительство США вправе отказаться от применения любой из санкций по основаниям национальной безопасности, за исключением снижения уровня или приостановления дипломатических отношений. Государственный департамент не указал, какие

---

санкции из второго пакета он намерен ввести, а также будут ли применяться какие-либо изъятия из сферы их действия. В зависимости от того, какие санкции будут введены в рамках второго пакета, Россия может стать «находящейся под санкциями страной» в соответствии с договорными определениями, использующими такие термины, как «эмбарго на импорт», «эмбарго на экспорт», «ограничения на финансирование» или «санкции в отношении всей страны или территории».

**Снятие санкций.** Санкции по Закону о ХБО могут быть сняты правительством США по истечении одного года после введения первого пакета санкций, если правительством будет установлено, что Россия (1) не готовится к использованию химического или биологического оружия в нарушение международного права, а также предоставила надежные заверения о том, что она не будет совершать данные действия в будущем, (2) готова разрешить проведение выездных проверок международными наблюдателями и (3) возмещает ущерб жертвам использования химического или биологического оружия.

**Санкции в отношении отдельных лиц.** Правительство США также вправе ввести санкции в отношении физических и юридических лиц, причастных к применению химического или биологического оружия. Так, в 2017 году правительство США [заблокировало активы](#) двух российских физических лиц, предположительно причастных к отравлению Александра Литвиненко в Лондоне в 2006 году. К настоящему моменту США не вводили подобные санкции в связи с отравлением Скрипалей.

**Последующие санкции.** В настоящее время Конгресс США рассматривает предложения о введении дополнительных санкций против России. Мы будем следить за развитием событий и сообщим, если какое-либо из данных предложений будет принято законодателем.

\* \* \*

Мы будем рады ответить на любые ваши вопросы по данной тематике.

Для получения регулярных обзоров о развитии ситуации в области экономических и торговых санкций вы можете подписаться на рассылку фирмы «Дебевоиз энд Плимpton ЛЛП» о санкциях, направив электронное сообщение по адресу: [sanctions@debevoise.com](mailto:sanctions@debevoise.com) или зарегистрировавшись на странице [Insights Subscribe](#) нашего сайта. С публикациями фирмы в отношении санкций также можно ознакомиться на [странице по санкциям](#) на нашем сайте.

---

**ВАШИНГТОН**

Сатиш М. Кини  
smkini@debevoise.com

Роберт Т. Дьюра  
rdura@debevoise.com

**МОСКВА**

Алан Карташкин  
akartashkin@debevoise.com

Дмитрий Карамыслов  
dakaramyslov@debevoise.com

Дарья Сереброва  
daserebrova@debevoise.com

**НЬЮ-ЙОРК**

Карл Микарелли  
cmicarelli@debevoise.com

Дейвид Г. Сьюэлл  
dsewell@debevoise.com

Зила Р. Акоста-Граймс  
zracosta@debevoise.com

**ЛОНДОН**

Джейн Швец  
jshvets@debevoise.com

Константин Бурейко  
kbureiko@debevoise.com