

# Значимые информационные ресурсы – ограничения для иностранных участников и иные новеллы

5 августа 2019 г.

26 июля 2019 г. Государственная Дума РФ зарегистрировала Законопроект<sup>1</sup> о внесении изменений в Закон об информации<sup>2</sup> и Закон о персональных данных<sup>3</sup>. Предлагаемые изменения вводят общие положения о порядке признания сайтов, страниц сайтов в сети «Интернет», информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, использование которых позволяет их владельцам собирать информацию о пользователях в России, «значимыми информационными ресурсами» и предусматривают запрет на иностранное владение такими ресурсами и ограничение на долю прямого или косвенного иностранного участия во владельцах таких ресурсов. Принятие Законопроекта может оказать существенное влияние на деятельность российских интернет-компаний, в уставном капитале которых участвуют иностранные лица.

Предусмотренные Законопроектом изменения, в случае их принятия, могут вступить в силу с 1 января 2020 г.<sup>4</sup>

Далее приводится краткий обзор основных изменений.

---

<sup>1</sup> Карточка и текст законопроекта № 763517-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 18 Федерального закона «О персональных данных» («Законопроект») доступны по ссылке: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/763517-7>.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» («Закон об информации»).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» («Закон о персональных данных»).

<sup>4</sup> Для принятия в качестве федерального закона Законопроект должен быть принят Государственной Думой РФ в трех чтениях, одобрен Советом Федерации РФ, подписан Президентом РФ и официально опубликован. Законопроект в текущей редакции получил негативные отзывы представителей власти и бизнеса, и, по сообщениям СМИ, автор Законопроекта не исключает его значительную переработку.

---

## **ЗНАЧИМЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ – НОВЕЛЛА РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Законопроект предусматривает, что специальная комиссия Правительства РФ («Комиссия») может, по предложению Роскомнадзора<sup>5</sup>, признать сайт, страницу сайта в сети «Интернет», информационную систему и (или) программу для электронных вычислительных машин, использование которых позволяет их владельцу собирать информацию о пользователях в России, значимым информационным ресурсом, то есть информационным ресурсом, значимым для развития в России информационной и коммуникационной инфраструктуры, а также технологий обработки данных. При подготовке такого предложения Роскомнадзор оценивает количество пользователей ресурса, объем и состав накапливаемой информации, а также ожидаемый эффект от его реализации для развития в России информационной и коммуникационной инфраструктуры и технологий обработки данных.

Положение о Комиссии, ее состав и порядок принятия решений, а также порядок направления уведомлений о принятых Комиссией решениях владельцам сайтов и иных ресурсов, признанных значимыми информационными ресурсами, подлежат утверждению Правительством РФ.

Владельцы значимых информационных ресурсов, получившие уведомление о том, что их ресурс признан значимым<sup>6</sup>, будут обязаны в течение двух месяцев со дня получения такого уведомления предоставить Роскомнадзору документы, свидетельствующие о соблюдении ими требований к структуре владения, управления и контроля значимым информационным ресурсом<sup>7</sup>.

## **ТРЕБОВАНИЯ К ВЛАДЕЛЬЦАМ ЗНАЧИМЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ**

### **Ограничения**

Законопроект предусматривает, что владельцем значимого информационного ресурса может выступать только российское юридическое лицо или гражданин Российской Федерации. При этом, если иное не предусмотрено международным договором России, следующие лица (каждое такое лицо – «Иностраный участник») и (или) их аффилированные лица, по общему правилу, не вправе по отдельности или в

---

<sup>5</sup> Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций («Роскомнадзор»).

<sup>6</sup> Порядок направления такого уведомления должен быть установлен Правительством РФ.

<sup>7</sup> Перечень таких документов подлежит утверждению Правительством РФ.

---

совокупности владеть, управлять или контролировать прямо или косвенно более чем 20% акций (долей) в уставном капитале владельца значимого информационного ресурса:

- иностранное государство, международная организация и организация, находящаяся под их контролем;
- иностранное юридическое лицо;
- российское юридическое лицо, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет более 20%; и (или)
- иностранный гражданин и (или) лицо без гражданства.

Комиссия может согласовать больший допустимый процент иностранного участия по мотивированному обращению владельца значимого информационного ресурса.

#### **Последствия несоблюдения требований**

Иностранцы участники, которые владеют, контролируют или управляют более чем 20% акций (долей) в уставном капитале владельца значимого информационного ресурса без согласования Комиссией повышенного порога владения, управления или контроля, имеют право голоса в отношении доли участия, не превышающей 20%. Остальные акции (доли) Иностранцев участников в уставном капитале владельца значимого информационного ресурса не являются голосующими и не учитываются при определении кворума. Любые сделки, совершенные с нарушением данного требования, ничтожны.

Кроме того, согласно Законопроекту, если владелец значимого информационного ресурса не соблюдает требования к структуре владения, управления и контроля значимым информационным ресурсом, Роскомнадзор информирует об этом Комиссию, и Комиссия признает такого владельца значимого информационного ресурса нарушающим указанные требования. Данное решение не может быть принято раньше, чем через полгода после получения владельцем значимого информационного ресурса уведомления о том, что его ресурс является значимым. После принятия Комиссией указанного решения:

- запрещается распространение рекламы значимого информационного ресурса или услуг, оказываемых с его использованием; и
- владелец значимого информационного ресурса не вправе использовать его в целях распространения в сети «Интернет» рекламы, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации.

---

## ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛЬЗОВАТЕЛЯХ В РОССИИ

Согласно Законопроекту:

- в целях защиты внутреннего российского рынка, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей Правительство РФ может, по предложению Комиссии, устанавливать ограничения на использование значимого информационного ресурса для сбора и обработки информации о пользователях в России;
- без предварительного согласования Комиссии запрещается передача или предоставление доступа к собранной с использованием значимого информационного ресурса информации о пользователях в России иностранным юридическим лицам, российским юридическим лицам, доля иностранного участия в уставном капитале которых более 20%, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства; и
- при обработке персональных данных с использованием значимого информационного ресурса не допускается использование в составе такого информационного ресурса баз данных, расположенных за пределами России.

## ИНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Согласно Законопроекту:

- Роскомнадзор должен будет публиковать на своем официальном сайте перечень значимых информационных ресурсов, а также перечень значимых информационных ресурсов, владельцы которых признаны нарушающими требования законодательства к структуре владения, управления и контроля значимым информационным ресурсом; и
- технические средства значимых информационных ресурсов должны размещаться в России, и владелец информационного ресурса обязан обеспечить выполнение данного требования и проинформировать об этом Роскомнадзор в течение трех месяцев со дня получения уведомления о том, что его информационный ресурс является значимым.

\* \* \*

Мы будем рады ответить на любые ваши вопросы по данной тематике.

**МОСКВА**



Наталья Дребезгина  
nadrebezgina@debevoise.com



Алан Карташкин  
akartashkin@debevoise.com



Алена Кучер  
ankucher@debevoise.com



Ольга Панфилова  
ospanfilova@debevoise.com