

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ КЛИЕНТОВ

РОССИЯ ВВОДИТ ОГРАНИЧЕНИЯ НА ИМПОРТ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ США, ЕС, КАНАДЫ, АВСТРАЛИИ И НОРВЕГИИ

МОСКВА

Наталья А. Дребезгина
nadrebezgina@debevoise.com

Алан В. Карташкин
avkartashkin@debevoise.com

Алена Н. Кучер
ankucher@debevoise.com

Дмитрий В. Никифоров
dvnikiforov@debevoise.com

Алексей И. Ядыкин
ayadykin@debevoise.com

ЛОНДОН

Лорд Голдсмит, королевский адвокат
phgoldsmith@debevoise.com

Мэттью Говард Гетц
mgetz@debevoise.com

Джессика Гладстон
jgladstone@debevoise.com

ВАШИНГТОН, ОКРУГ КОЛУМБИЯ

Сатиш М. Кини
smkini@debevoise.com

НЬЮ-ЙОРК

Карл Микарелли
cmicarelli@debevoise.com

В ответ на продолжающееся расширение санкций со стороны США, ЕС и других государств в связи с ситуацией на Украине Россия наложила запрет на импорт целого ряда видов сельскохозяйственной продукции, произведенной в государствах, применяющих санкции к российским компаниям и физическим лицам.

Указом Президента России от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» предусмотрен запрет сроком на один год на импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, которое ввело экономические санкции в отношении российских лиц или присоединилось к такому решению. Указом предусмотрено, что Правительством Российской Федерации должен быть определен перечень запрещенной к ввозу продукции и разработаны конкретные меры для выполнения данного запрета. Эти меры и сфера действия ограничений на импорт конкретизируются в Постановлении Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 «О мерах по выполнению Указа Президента России № 560 ...», согласно которому ограничения будут применяться к импорту продовольствия и другой сельскохозяйственной продукции, страной происхождения которой являются США, ЕС, Канада, Австралия и Норвегия.

В Постановлении перечислены конкретные виды запрещенных к импорту товаров, которые включают мясную продукцию и продукцию птицеводства, рыбу и морепродукты, молоко и молочные продукты, овощи, фрукты и орехи, а также другие продовольственные товары и готовые продукты, подпадающие под указанные в Постановлении коды ТН ВЭД, соответствующие кодам международной Гармонизированной системы описания и кодирования товаров» (Harmonized Commodity Description and Coding System, или «HS»). Более подробная информация о подпадающих под запрет видах товаров (по кодам ТН ВЭД) приведена в Приложении 1). Постановлением прямо предусмотрено, что детское питание не подпадает под запрет импорта.

В соответствии с Постановлением ответственность за фактическую реализацию запрета на импорт возложена на Федеральную таможенную службу, которая уже приступила к реализации запрета и уточнила некоторые практические аспекты его реализации в своем Приказе № 1496 от 7 августа 2014 года.

Ни Указ Президента, ни Постановление Правительства, ни Приказ Федеральной таможенной службы не предусматривают льготного (переходного) периода или оговорки о неприменимости к поставкам по ранее заключенным контрактам.

Вводимый запрет на импорт продовольственных товаров уже официально рассматривается как вид встречных санкций со стороны России. В то же время, еще до его введения российскими органами санитарно-гигиенического контроля был фактически введен запрет на ввоз продовольственных товаров из ряда иностранных государств (напр., недавний запрет на импорт польских фруктов по «санитарно-гигиеническим» основаниям), хотя эти ограничения не рассматривались как санкции.

ВЛИЯНИЕ НА ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ

Одним из многочисленных потенциальных последствий запрета на импорт продовольственных товаров является невозможность надлежащего исполнения контрактов, связанных с международной поставкой (экспортом) указанных иностранных продовольственных товаров в Россию и их последующей реализацией в России. Производство продовольственных товаров в России также может быть затронуто в той мере, в которой оно зависит от импорта иностранного сельскохозяйственного сырья, страна происхождения которого входит в предусмотренный Постановлением перечень. Нарушение условий контрактов может привести к возникновению споров между сторонами, в том числе в отношении

ответственности за невыполнение контрактов и прекращения их действия. Данные и другие вопросы должны быть разрешены в соответствии с применимым правом, которое может быть как российским, так и иностранным.

Если применимо российское право, запрет может рассматриваться в качестве обстоятельства непреодолимой силы согласно статье 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), если запрет оказывает непосредственное влияние на стороны и приводит к невозможности исполнения контрактов. Кроме того, потенциально контракты могут подлежать прекращению, полностью или в части, в связи с «[фактической] невозможностью исполнения» (статья 416 ГК РФ), «невозможностью исполнения в результате издания акта государственного органа» (пункт 1 статьи 417 ГК РФ) или в связи с «существенным изменением обстоятельств» (статья 451 ГК РФ). Возможность применения этих правовых норм к конкретному контракту будет зависеть от фактических обстоятельств дела, в частности, от формулировок контракта, фактического влияния запрета на исполнение контракта и возможность использования альтернативных способов исполнения этого контракта (напр., поставки товаров из ранее сформированных в России складских запасов, приобретения недостающих импортных товаров на местном рынке для исполнения обязательств перед покупателем). Возникают и иные открытые правовые вопросы и риски, см. ниже.

ОТКРЫТЫЕ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

Запрет на импорт потенциально влечет за собой целый ряд правовых вопросов договорного и недоговорного характера, часть из которых рассмотрена выше. Как минимум, возникают вопросы о применимости запрета на импорт к сторонам и их контракту, фактической степени воздействия запрета на контракт на заключенные сторонами контракты о поставке (купле-продаже) товаров, а также о возможных последствиях в рамках иных контрактов, прямо или косвенно взаимосвязанных с поставкой товаров, подпадающих под запрет импорта (напр., контрактов на перевозку, предэкспортное финансирование, страхование этих товаров). Для сторон могут возникнуть и более общие правовые последствия, не связанные непосредственно с поставкой товаров (например, в результате вынужденного прекращения производства продовольственных товаров на территории страны-экспортера или в России). Все подобные последствия должны быть тщательно рассмотрены сторонами-участниками контракта с учетом их фактической ситуации и формулировок заключенных ими контрактов. Ниже приводятся некоторые наиболее значимые правовые проблемы и открытые правовые вопросы, с которыми

могут столкнуться стороны, но этот перечень не следует рассматривать как исчерпывающий.

Применимость запрета

- Является ли страной происхождения товаров, определенной в соответствии с российским законодательством, какое-либо из перечисленных в Постановлении государств?
- Распространяются ли ограничения на товары, ввезенные в Россию из стран Таможенного союза (напр., из Беларуси или Казахстана), т.е. применяется ли запрет к товарам, ввезенным в эти страны и затем переработанным на их территории или реэкспортированным с их территории в Россию?
- Применяется ли запрет на импорт при всех обстоятельствах вне зависимости от юридических оснований для импорта, или возможны исключения, напр., для поставок товаров на безвозмездной основе?

Воздействие на исполнение контрактов купли-продажи (поставки) товаров

- Считается ли запрет обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажорным обстоятельством) и освобождается ли сторона в связи с этим от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта?
- Является ли запрет основанием для прекращения действия контракта (напр., в связи с фактической или юридической невозможностью его исполнения или существенным изменением обстоятельств, в рамках доктрины frustration или по иным применимым основаниям)?
- Должна ли сторона, затронутая запретом, уведомлять о нем другую сторону?
- Рассматривается ли страна происхождения товаров как существенное условие контракта и существуют ли альтернативные способы его исполнения (напр., замена «запрещенных» товаров аналогичными иными товарами)?
- Какие меры должны принять стороны сразу после введения запрета и в дальнейшем для сокращения убытков?
- Как меняется правовой анализ в тех случаях, когда на ввоз товаров налагаются общие (относящиеся ко всем участникам рынка) или индивидуальные ограничения по санитарно-гигиеническим и иным «техническим» основаниям в дополнение к официальному запрету на импорт в рамках российских встречных санкций или вместо него?

Влияние на исполнение других контрактов и на иные правоотношения

- Каковы последствия прекращения поставки импортного продовольствия для целей иных контрактов, связанных с поставкой (в т.ч. контрактов на последующую реализацию товаров, страхование, перевозку и услуги в области логистики)?
- Каковы последствия запрета (и связанного с ним возможного прекращения поставок и локальной переработки с использованием импортного сырья) в рамках договоров на предэкспортное или иное финансирование (кредитование), и не возникает ли нарушения обеспечительной документации и/или события дефолта в рамках финансовой документации?
- Если запрет ведет к прекращению локального производства (напр., на российском предприятии, работающем на импортном сырье), как запрет на импорт повлияет на исполнение контрактов с местными контрагентами (например, поставщиками услуг) и иные правоотношения с участием данного предприятия (в частности, имеет ли предприятие право на сокращение закупок товаров и услуг от своих поставщиков и возможное увольнение части персонала, если это становится необходимым)?

Мы будем рассылать обновленную информацию по мере развития ситуации.

Для получения новой информации относительно санкций, связанных с ситуацией на Украине, и информации о других санкциях, пожалуйста, подпишитесь на бюллетень Debevoise & Plimpton LLP Sanctions Alert. Бюллетень Sanctions Alert отправляется подписчикам по электронной почте бесплатно два раза в месяц и содержит краткое описание новостей в сфере экономических и торговых санкций в США, ЕС, России и по всему миру. Если Вы хотите подписаться, пожалуйста, отправьте по электронной почте на адрес sanctions@debevoise.com заявку с просьбой включить Вас в список рассылки бюллетеня Sanctions Alert, или подпишитесь на него [здесь](#). Публикации нашей Фирмы в отношении санкций также можно найти на странице [The Sanctions Resource](#) нашего веб-сайта.

* * *

Если у Вас возникнут какие-либо вопросы, пожалуйста, свяжитесь с нами.

8 августа 2014 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПЕРЕЧЕНЬ ЗАПРЕЩЕННЫХ К ИМПОРТУ ТОВАРОВ

Код ТН ВЭД ТС (соответствует кодам HS)	Наименование товара *,***
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
0207	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные
из 0210**	Мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое
0301, 0302, 0303, 0304, 0305, 0306, 0307, 0308	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные
0401, 0402, 0403, 0404, 0405, 0406	Молоко и молочная продукция
0701, 0702 00 000, 0703, 0704, 0705, 0706, 0707 00, 0708, 0709, 0710, 0711, 0712, 0713, 0714	Овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды
0801, 0802, 0803, 0804, 0805, 0806, 0807, 0808, 0809, 0810, 0811, 0813	Фрукты и орехи
1601 00	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты,

	изготовленные на их основе			
1901 90 110 0, 1901 90 910 0,	Готовые продукты, включая сыры и творог на основе растительных жиров			
2106 90 920 0, 2106 90 980 4, 2106 90 980 5, 2106 90 980 9	Пищевые продукты (молочосодержащие продукты, на основе растительных жиров)			

Примечания:

* - Для целей применения настоящего перечня следует руководствоваться исключительно кодом ТН ВЭД ТС, наименование товара приведено для удобства пользования;

** - Для целей применения настоящей позиции следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ТС, так и наименованием товара;

*** - За исключением товаров, предназначенных для детского питания.