

Информация для клиентов

Закон о порядке рассмотрения Конституционным Судом РФ вопроса об исполнении решений ЕСПЧ

МОСКВА

Алена Н. Кучер
ankucher@debevoise.com

Андрей А. Горленко
aagorlenko@debevoise.com

ЛОНДОН

Лорд Питер Голдсмит
phgoldsmith@debevoise.com

Софи Лэм
sjlamb@debevoise.com

НЬЮ-ЙОРК

Марк У. Фридман
mwfriedman@debevoise.com

Мэри Бет Хоган
mbhogan@debevoise.com

Дэвид У. Ривкин
dwrivkin@debevoise.com

15 декабря 2015 г. вступили в силу изменения в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее – «**Закон о КС РФ**»), наделяющие Конституционный Суд Российской Федерации (далее – «**КС РФ**») полномочием разрешать вопрос о возможности исполнения в Российской Федерации (далее – «**РФ**») решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека.¹

Ключевые аспекты принятых изменений заключаются в следующем:

- изменения направлены на реализацию Постановления КС РФ от 14 июля 2015 г. № 21-П (далее – «**Постановление № 21-П**»), принятого по вопросу об исполнении в РФ решений Европейского суда по правам человека (далее – «**ЕСПЧ**»);
- изменения определяют механизмы разрешения КС РФ вопроса о возможности или невозможности исполнения решений любых, включая ЕСПЧ, межгосударственных органов по защите прав и свобод человека, что допускается по специальному запросу уполномоченного федерального органа исполнительной власти или по запросу Президента РФ или Правительства РФ о толковании Конституции РФ;

¹ Федеральный конституционный закон от 14 декабря 2015 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

- изменениями предусмотрено, что вынесение КС РФ постановления о невозможности исполнения решения международного органа по защите прав и свобод человека или толкование КС РФ положений Конституции РФ в смысле невозможности его исполнения повлечет запрет на осуществление (принятие) каких-либо действий (актов), направленных на реализацию в РФ такого решения.

Ниже мы приводим краткий обзор основных нововведений, а также связанных с ними вопросов.

ЦЕЛИ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан во исполнение Постановления № 21-П, которое было принято по вопросу об исполнении в РФ решений ЕСПЧ.

Напомним², КС РФ в Постановлении № 21-П указал, что РФ может в порядке исключения отступить от выполнения возлагаемых на нее обязательств по исполнению постановления ЕСПЧ, если такое отступление является единственным возможным способом избежать нарушения основополагающих принципов и норм Конституции РФ.

Рассматривая пути реализации подобного права РФ, КС РФ отметил возможность законодательного закрепления специального правового механизма разрешения КС РФ вопроса о возможности или невозможности исполнения постановлений ЕСПЧ с точки зрения принципов верховенства и высшей юридической силы Конституции РФ. Отдельно КС РФ указал на то, что Президент РФ и Правительство РФ вправе обратиться в КС РФ с запросом о толковании положений Конституции РФ по указанному вопросу.

Вступившие в силу изменения определяют механизмы разрешения КС РФ вопроса о возможности или невозможности исполнения не только постановлений ЕСПЧ, но и решений иных межгосударственных органов по защите прав и свобод человека. К последним, в частности, относятся договорные органы Организации Объединенных Наций (например, Комитет по правам человека).

² См. [информацию для клиентов Debevoise & Plimpton «Постановление Конституционного Суда РФ по вопросу исполнения решений ЕСПЧ» от 17 августа 2015 г.](#)

МЕХАНИЗМЫ РАЗРЕШЕНИЯ ВОПРОСА О ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНОВ

Поправками предусматривается новое основание рассмотрения дел в КС РФ: «обнаружившаяся неопределенность в вопросе о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, основанного на положениях соответствующего международного договора РФ в истолковании, предположительно приводящем к их расхождению с Конституцией РФ». Иными словами, речь идет о возможности неисполнения РФ решения международного органа по защите прав и свобод, если КС РФ решит, что толкование таким органом международного договора не соответствует Конституции РФ.

Разрешение КС РФ указанного вопроса может быть инициировано двумя способами: (1) через запрос о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека и (2) через запрос о толковании Конституции РФ.

Первый способ предусматривает рассмотрение КС РФ дел по запросам о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека в рамках специального правового механизма, предусмотренного новой главой XIII.1 Закона о КС РФ.

Правом на обращение в КС РФ с указанным запросом наделяется федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере обеспечения деятельности по защите интересов РФ при рассмотрении в таком межгосударственном органе жалоб, поданных против РФ (в ЕСПЧ – Министерство юстиции РФ).

Рассмотрение вопроса о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека допускается как в заседании КС РФ, так и без проведения слушания по усмотрению КС РФ с учетом наличия прежних правовых позиций и отсутствия необходимости в проведении слушания для обеспечения прав стороны (ст.47.1 Закона о КС РФ).

Согласно положениям новой главы XIII.1, КС РФ проверяет возможность исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека «с точки зрения основ конституционного строя Российской Федерации и установленного Конституцией Российской Федерации правового регулирования прав и свобод человека и гражданина».

По результатам рассмотрения дела КС РФ принимает одно из постановлений: либо о возможности (в целом или в части), либо о невозможности (в целом или части) исполнения соответствующего решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека.

Последствием вынесения постановления о невозможности исполнения решения международного органа по защите прав и свобод человека является запрет на осуществление (принятие) каких-либо действий (актов), направленных на реализацию в РФ такого решения.

Вторым способом является рассмотрение КС РФ дел о толковании положений Конституции РФ в целях устранения неопределенности в их понимании с учетом выявившегося противоречия между положениями международного договора в истолковании межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, и положениями Конституции РФ применительно к возможности исполнения решения соответствующего органа. С соответствующим запросом вправе обратиться Президент РФ и Правительство РФ.

Процедура рассмотрения таких дел не отличается от рассмотрения иных дел о толковании Конституции РФ.

Толкование положений Конституции РФ в смысле невозможности исполнения соответствующего решения также приводит к запрету на осуществление (принятие) каких-либо действий (актов), направленных на реализацию в РФ такого решения.

ЗНАЧЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ

В полной мере оценить нововведения можно будет только при появлении достаточного количества практики по реализации механизмов разрешения вопроса о возможности исполнения решений международных органов по защите прав и свобод человека. При этом можно ожидать, что при рассмотрении конкретных запросов КС РФ будет руководствоваться подходами, которые ранее были им более подробно сформулированы в Постановлении № 21-П.

* * *

Мы будем рады ответить на Ваши вопросы в связи с вышеизложенным.