

Информация для клиентов

Расширен перечень иностранных медицинских изделий, к которым применяются ограничения при госзакупках

МОСКВА

Дмитрий Никифоров
dvnikiforov@debevoise.com

Анна Максименко
avmaximenko@debevoise.com

Николай Киселев
nskiselev@debevoise.com

16 декабря 2016 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации № 1268¹ (далее - «Постановление № 1268»), расширяющее перечень медицинских изделий, произведенных за рубежом, в отношении которых Постановлением Правительства Российской Федерации № 102² (далее – «Постановление об ограничениях допуска») были установлены ограничения допуска к закупкам для государственных и муниципальных нужд, в случае если другие участники закупки предлагают поставить аналогичные медицинские изделия производства Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Армения, Республики Казахстан и Киргизской Республики (далее – «государства - члены Евразийского экономического союза»).

Ограничения касаются отдельных видов медицинских изделий, которые включены в перечень, утвержденный Постановлением № 1268 (далее -- «Медицинские изделия» и «Перечень» соответственно), и при этом не происходят из государств – членов Евразийского экономического союза³ (далее - «Иностранные медицинские изделия»).

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1268 «О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

³ Подтверждением страны происхождения Медицинских изделий является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) государств – членов Евразийского экономического союза (см. п. 3 Постановления об ограничениях допуска).

Постановление № 1268 подготовлено в соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации⁴ и направлено на поддержку государственной политики импортозамещения⁵.

МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ

С 16 декабря 2016 г. под ограничения, в частности, стали также подпадать следующие Иностранные медицинские изделия:

- некоторые виды диагностического оборудования (например, эндоскопические комплексы, приборы для исследования звуковых колебаний в органах человека);
- некоторые виды физиотерапевтического оборудования (например, облучатели фототерапевтические неонатальные, ванны и кабины душевые гидромассажные);
- определенные хирургические и стоматологические инструменты (например, пульпоэкстракторы, инструменты отесняющие, инструменты многоповерхностного воздействия, инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой);
- некоторые виды технических средств реабилитации (например, экзопротезы грудных (молочных) желез на основе силиконового геля, кресла-стулья с санитарным оснащением, кресла-коляски, стопы искусственные пенополиуретановые, обувь ортопедическая детская, трости опорные, костыли);
- некоторые виды медицинских изделий ватно-марлевой группы (например, бинты стерильные и нестерильные марлевые, тампоны, сетоны, турунды, шарики марлевые стерильные и нестерильные);
- дефибрилляторы;
- аппараты для ингаляционного наркоза;

⁴ П. 13 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (утвержден Правительством Российской Федерации 1 марта 2016 г.).

⁵ См., например, Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (в соответствии с п. 9 данного постановления оно вступает в силу с 1 января 2017 г.).

- аппараты назальной респираторной поддержки дыхания новорожденных, инкубаторы интенсивной терапии для новорожденных, модули медицинские климатизированные;
- некоторые иные виды медицинских изделий⁶.

ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСЗАКУПОК

Постановление об ограничениях допуска прямо устанавливает, что недопустимо объединение в один лот медицинских изделий, указанных в Перечне, и медицинских изделий, которые в данный Перечень не входят.⁷

Как и прежде⁸, заказчики при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд обязаны отклонить все заявки (окончательные предложения) о поставке Иностраннх медицинских изделий, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее двух заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

- удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке;
- содержат предложения о поставке Медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства – члены Евразийского экономического союза; и
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц.

Однако если какое-либо из вышеуказанных условий не соблюдается и заявка (окончательное предложение) о поставке Иностраннх медицинских изделий не должна быть отклонена в соответствии с Постановлением об ограничении доступа, следует также учитывать наличие ценовых преференций, предоставляемых на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации № 155⁹ (далее – «Приказ об условиях допуска»), участникам закупок, поставляющим некоторые медицинские изделия,

⁶ См. Постановление об ограничениях допуска и Постановление № 1268.

⁷ П. 2(2) Постановления об ограничениях допуска.

⁸ См. п. 2 Постановления об ограничениях допуска.

⁹ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

происходящие из государств – членов Евразийского экономического союза. В частности, Приказ об условиях допуска предусматривает, что таким участникам закупок при определенных условиях предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15%.¹⁰

Действие Приказа об условиях допуска распространяется¹¹ только на товары, перечисленные в нем¹², в частности на «средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях» и «инструменты и оборудование медицинское», а не на все Медицинские изделия.

Например, (а) если в ходе закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд на участие в определении поставщика подана всего одна заявка, соответствующая всем указанным выше требованиям, и (б) предметом закупки является Медицинское изделие, которое не указано в Приказе об условиях допуска, то ограничения допуска, предусмотренные данным приказом и Постановлением об ограничениях допуска, применяться не будут.

Ограничения, предусмотренные Постановлением об ограничениях допуска, не применяются также в следующих случаях:

- извещения об осуществлении закупок Медицинских изделий и (или) приглашения принять участие в определении поставщика закрытым способом были размещены / направлены до 14 февраля 2015 г.¹³;
- осуществление соответствующими заказчиками закупок Медицинских изделий на территории иностранного государства для обеспечения своей деятельности на этой территории.

¹⁰ См. пп. 3 – 7 Приказа об условиях допуска. Данная преференция предполагает, что (а) заявка участника закупки, предлагающего к поставке медицинские изделия, происходящие из Евразийского экономического союза, оценивается по критерию «цена контракта» с применением 15%-го понижающего коэффициента (при этом в случае победы этого участника государственный контракт с ним будет заключен по изначально предложенной им цене); (б) если с учетом применения преференции, указанной в п. (а), несколько участников закупки предлагают одинаковую цену контракта, государственный контракт будет заключен с участником, имеющим право на применение преференции; и (в) если победителем закупочной процедуры признается участник, предлагающий к поставке медицинские изделия, происходящие не из Евразийского экономического союза, то государственный контракт с ним будет заключен по предложенной им цене, сниженной на 15%.

¹¹ П. 8 Приказа об условиях допуска предусмотрены случаи, при которых соответствующие ограничения не применяются.

¹² П. 1 Приказа об условиях допуска.

¹³ Не совсем ясно, какую дату следует принимать во внимание в отношении закупок Медицинских изделий, которые до вступления в силу Постановления № 1268 (т.е. до 16 декабря 2016 г.) не были включены в перечень отдельных видов медицинских изделий, утвержденный Постановлением об ограничениях допуска. Теоретически допустимо распространять данное исключение также на соответствующие извещения / приглашения, которые были размещены / направлены до 16 декабря 2016 г. Однако мы рекомендуем уточнить позицию компетентных государственных органов по данному вопросу.

Постановление об ограничениях допуска также предусматривает, что при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки (окончательные предложения) о поставке Иностраннх медицинских изделий, не допускаются (а) замена медицинского изделия, происходящего из государства – члена Евразийского экономического союза, на медицинское изделие, страной происхождения которого не является государство – член Евразийского экономического союза, и (б) замена производителя медицинского изделия.

* * *

Пожалуйста, обращайтесь к нам, если Вам потребуется консультация по данному вопросу.