

Реформирование режимов государственной поддержки инвестиционных проектов

13 мая 2019 г.

Потребность текущей российской экономики в новых инвестиционных проектах сложно переоценить. При этом в условиях экономической и макрополитической нестабильности при реализации инвестиционных проектов как иностранные, так и российские инвесторы остро нуждаются в поддержке государства.

**Debevoise
& Plimpton**

Инвестиционное законодательство 1990-х годов существенно устарело¹. Модернизации требует и режим специальных инвестиционных контрактов («СПИК»).

В связи с этим в настоящее время государство проводит значительную реформу инвестиционных режимов и мер по стабилизации условий инвестирования в самые разные отрасли экономики. Целью реформы является создание наиболее привлекательных режимов для долгосрочного инвестирования в российскую экономику путем гарантирования неизменности налоговых и регуляторных условий, предоставления налоговых и иных льгот инвесторам, а также иных мер поощрения участия российских и иностранных компаний в реализации инвестиционных проектов.

В настоящее время в России действует целый ряд мер государственной поддержки инвестиций в различные сектора экономики, среди которых можно отметить «**территориальные меры**» (например, *особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития* и др.), и «**контрактные меры**» (*специальные инвестиционные контракты, концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве* и др.). При этом меры государственной поддержки инвесторов в настоящее время не систематизированы и содержатся в большом количестве нормативных актов.

Основными направлениями реформы являются:

¹ Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»; ФЗ от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; ФЗ от 09 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

- Принятие «**Инвестиционного кодекса**» (*закон о защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации*) («СЗПК»).
- «Перезапуск» **специальных инвестиционных контрактов** («СПИК 2.0»).

Международная юридическая фирма «Дебейвиз энд Плимpton ЛЛП» представляет краткий обзор проходящей реформы режимов государственной поддержки инвестиционных проектов.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КОДЕКС

В рамках механизма СЗПК (или иного аналогичного механизма) планируется предложить инвесторам два стабилизационных режима: универсальный и индивидуальный. По условиям **универсального режима** государство как сторона соглашения будет **гарантировать** инвестору **неизменность определённого набора условий**, общего для всех инвесторов. В частности, предполагается, что инвесторов не будут затрагивать изменения законодательства в сферах лицензирования, сертификации и технического регулирования. Что касается **индивидуального режима** – здесь **стороны соглашения самостоятельно смогут определить условия**, которые должны оставаться неизменными на срок реализации проекта в силу своей значимости для данного конкретного проекта. К примеру, может стать возможной стабилизация таких рисков, как изменение тарифов, таможенных пошлин или инвестиционных программ естественных монополий.

СЗПК позиционируется как наиболее общий инструмент поддержки, рассчитанный на применение в широком спектре отраслей реального сектора экономики, в том числе промышленности, сельском хозяйстве, добыче полезных ископаемых, строительстве, туризме, здравоохранении и т.д.

Максимальный срок действия СЗПК составит **от 6 до 18 лет** в зависимости от объема собственных вложений инвестора.

В законе будут также зафиксированы пороги для минимального объема вложений собственных средств инвестора в проект. К примеру, для проектов в сфере промышленности, сельского хозяйства и некоторых иных сферах объем собственных инвестиций должен будет составлять не менее 1 млрд. рублей при общем объеме вложений не менее 5 млрд. рублей.

По общему правилу, отбор инвесторов будет осуществляться на конкурсной основе для проектов, инициированных государством. При этом инвестор может в заявительном порядке предложить собственную инициативу, в таком случае ему будет достаточно подтвердить соответствие устанавливаемым требованиям. Помимо неизменности налоговых условий по налогам на прибыль, имущество, земельному и транспортному налогам, СЗПК может предложить инвесторам:

- авансирование и компенсацию расходов на создание инфраструктуры;
- возмещение расходов на уплату процентов по кредитам;
- капитальные гранты;
- возможность участия в проектном финансировании от ВЭБ.РФ («Фабрика проектного финансирования»), а также иные меры поддержки.

СПИК 2.0

В рамках реформирования инструмента СПИК 16 апреля 2019 г. в Государственную Думу РФ был внесен пакет законопроектов, содержащих предлагаемые поправки в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», Бюджетный кодекс РФ и Налоговый кодекс РФ².

СПИК 2.0 является стабилизационным режимом с более узкой сферой действия, чем СЗПК, поскольку направлен на **поддержку производства исключительно высокотехнологичной продукции**. Так, целью СПИК 2.0 будет являться разработка и (или) внедрение современных технологий для производства конкурентоспособной на мировом рынке промышленной продукции, либо продукции, не имеющей аналогов, производимых на территории РФ.

Законом будет установлен **максимальный срок действия СПИК 2.0**, который будет зависеть от общего объема инвестиций в проект. Предполагается, что контракт можно будет заключить на срок не более 15 или 20 лет в зависимости от объема инвестиций. При этом минимальный объем инвестиций не будет установлен – заключение СПИК 2.0 будет доступно и для не крупного бизнеса, способного предложить относительно небольшой объем инвестиций. По общему правилу инвесторы будут

² Законопроектом № 689101-7 предлагается внесение изменений в ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (см. карточку законопроекта: <http://sozd.duma.gov.ru/bill/689101-7>), законопроектом № 689133-7 – в Бюджетный кодекс РФ (см. карточку законопроекта: <http://sozd.duma.gov.ru/bill/689133-7>), законопроектом № 689130-7 – в Налоговый кодекс РФ (см. карточку законопроекта: <http://sozd.duma.gov.ru/bill/689130-7>).

отбираться на конкурсной основе, за исключением установленного ряда случаев (к примеру, специальное решение Президента РФ либо если в случае проведения конкурса была подана одна заявка).

Инвестор в рамках СПИК 2.0 сможет воспользоваться льготами по налогам на прибыль, имущество организаций, земельному и транспортному налогам. При этом для применения льготной ставки по налогу на прибыль инвестору будет предоставлена **возможность раздельного учета доходов**, полученных от реализации СПИК 2.0, и иных доходов. В рамках ныне действующих СПИК льготная ставка может действовать только в отношении всех доходов инвестора, но при условии, что доходы от реализации СПИК составляют не менее 90% всех доходов. Таким образом, получение указанной льготы сегодня существенно затруднено. Возможность применения льготной ставки только к доходам от реализации СПИК 2.0 должна решить данную проблему.

В качестве иных гарантий инвестору также будут предложены неприменение к нему ухудшающих его положение изменений законодательства.

ДЕЛОВОЙ ЗАВТРАК ДЕБЕВОЙЗ НА ПМЮФ – «РЕФОРМИРОВАНИЕ РЕЖИМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ. КАКОЙ РЕЖИМ ВЫБРАТЬ ИНВЕСТОРУ?»

Приглашаем Вас принять участие в деловом завтраке международной юридической фирмы «Дебевоиз энд Плимpton ЛЛП» в рамках **Петербургского Международного Юридического Форума (ПМЮФ) «Реформирование режимов государственной поддержки инвестиционных проектов. Какой режим выбрать инвестору?»**.

В рамках делового завтрака планируется сравнить текущие **«территориальные» инвестиционные режимы** (*ОЭЗ, территории опережающего социально-экономического развития и др.*) и **«контрактные» инвестиционные режимы** (*СПИК, концессии, соглашения о ГЧП и др.*), рассмотреть новые предлагаемые государством инвестиционные режимы, обсудить возможности проектного финансирования, а также предложить критерии выбора инвестиционного режима с учетом специфики проекта, его коммерческих и финансовых параметров. В обсуждении указанных вопросов примут участие представители крупнейших компаний.

**ДАТА
ПРОВЕДЕНИЯ**

16 мая 2019 г. (четверг); 09:30 (регистрация в 9.00)

**МЕСТО
ПРОВЕДЕНИЯ**

Зал «Нева», Отель Кемпински Мойка 22 (наб. реки Мойки, 22, г. Санкт-Петербург)

**КАК ПРИНЯТЬ
УЧАСТИЕ?**

Пройти регистрацию можно по [ССЫЛКЕ](#)

Дополнительные вопросы можно задать по адресу электронной почты: debevoiseevents@debevoise.com.

Регистрация на деловой завтрак является **обязательной**. Участие **бесплатное**.

Если Ваш график не позволяет принять участие в деловом завтраке, пожалуйста, обратитесь по указанному выше адресу электронной почты, «Дебейвиз энд Плимpton ЛЛП» направит Вам материалы и презентации с обзором указанных тем.

* * *

Мы будем рады ответить на любые ваши вопросы по данной тематике.

МОСКВА

Алена Кучер
ankucher@debevoise.com



Вадим Коломников
vgkolomnikov@debevoise.com