

В России в первом чтении приняты законопроекты, освобождающие от ответственности за неисполнение

20 апреля 2021 года

10 марта 2021 года Государственная Дума в первом чтении приняла Законопроекты, которые предполагают внесение изменений в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» («Закон о противодействии коррупции») и в ряд связанных законодательных актов («Законопроекты»)¹.

В Законопроектах предлагается освободить должностных лиц² от ответственности за невыполнение определенных обязанностей, установленных Законом о противодействии коррупции (например, предоставлять сведения о доходах и расходах или принимать меры по урегулированию конфликта интересов), вследствие не зависящих от них обстоятельств. Под не зависящими от лица обстоятельствами понимаются находящиеся вне контроля затронутого ими должностного лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства, которых при данных условиях нельзя было ожидать или избежать либо которые нельзя было преодолеть, которые исключают возможность исполнения антикоррупционных обязанностей («независящие обстоятельства»). К независящим обстоятельствам, в частности, относятся стихийные бедствия, пожар; массовые заболевания (эпидемии); забастовки; военные действия; террористические акты; запретительные или ограничительные меры, принимаемые государственными органами (в том числе государственными органами иностранных государств). Если обстоятельство регулярно повторяется и может быть спрогнозировано или если его наступление зависело от воли или действий должностного лица, ссылающегося на наличие этих обстоятельств, то независящим обстоятельством оно не является.

¹ Проект Федерального закона № 1078992-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения» (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1078992-7>); проект Федерального закона № 1078988-7 «О внесении изменений в статьи 349.1 и 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации» (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1078988-7>).

² Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные должности (например, судьи, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы и законодательных (представительных) органов субъектов РФ, послы); государственные и муниципальные служащие; прокуроры, военнослужащие, сотрудники таможенных органов, сотрудники МВД, ФСИН, СКР, МЧС; сотрудники Банка России; работники государственных корпораций, публично-правовых компаний, государственных компаний; работники ПФ, ФСС, ФОМС, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, и организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами («должностные лица»).

Основной целью Законопроектов является исключение возможности привлечения должностного лица к дисциплинарной ответственности за невинные действия. Возможные примеры включают нарушение сроков предоставления сведений о доходах и расходах из-за ограничений, введенных, в частности, в связи с пандемией или невозможность закрыть банковский счет в иностранном банке из-за санкций, введенных иностранным государством и направленных на блокирование активов должностного лица. Хотя в средствах массовой информации Законопроекты широко освещались как исключаящие ответственность за коррупцию, они носят в основном технический характер и не направлены на освобождение должностных лиц от ответственности за получение взятки.

Для вступления в силу Законопроекты должны быть приняты Государственной Думой в трех чтениях, одобрены Советом Федерации и подписаны Президентом. Дата второго чтения Законопроекта в Государственной Думе пока не назначена.

Освобождение от ответственности. Если наступило независящее обстоятельство, то в соответствии с Законопроектами должностные лица освобождаются от ответственности за несоблюдение некоторых антикоррупционных ограничений, запретов и нарушение антикоррупционных обязанностей, в частности:

- непредставление сведений либо представление заведомо неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- нарушение запрета на открытие и владение счетами (вкладами), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами;
- непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Наступление независящего обстоятельства не освобождает должностных лиц от ответственности за более серьезные нарушения, в частности, за предоставление заведомо недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непосредственно получение взятки.

Порядок освобождения от ответственности. В течение трех рабочих дней со дня, когда должностному лицу стало известно о возникновении независящих обстоятельств, препятствующих исполнению соответствующих антикоррупционных обязанностей и ограничений, он должен письменно уведомить Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов или иной коллегиальный орган, осуществляющий функции указанной комиссии («Комиссия») о наступлении

независящих обстоятельств с приложением документов (при наличии), подтверждающих невозможность исполнения соответствующих антикоррупционных обязанностей и ограничений вследствие данных обстоятельств.

Комиссия устанавливает наличие причинно-следственной связи между возникновением независимых обстоятельств и неисполнением должностным лицом антикоррупционных обязанностей и ограничений и принимает решение о том, должно ли должностное лицо быть освобождено от ответственности.

Устранение последствий несоблюдения антикоррупционных требований.

Должностное лицо, освобожденное от ответственности за нарушение антикоррупционных обязанностей и ограничений обязано обеспечить их исполнение не позднее чем через один месяц со дня прекращения действия независимых обстоятельств, препятствовавших их исполнению.

* * *

Пожалуйста, обращайтесь к нам при возникновении каких-либо вопросов.

ЛОНДОН / НЬЮ-ЙОРК



Джейн Швец
jshvets@debevoise.com

МОСКВА



Анна Максименко
avmaximenko@debevoise.com



Елена Ключарева
emkluchareva@debevoise.com